

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження голови

Миколаївської районної
державної адміністрації

04 серпня 2021 року № 215-р

Положення
про Миколаївську районну ланку територіальної підсистеми єдиної
державної системи цивільного захисту Миколаївської області

1. Це Положення визначає організацію, завдання, склад сил і засобів, порядок діяльності Миколаївської районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Миколаївської області (далі – районна ланка).

2. У цьому Положенні термін «районна ланка» вживається у значенні складової частини територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, яка створюється у Миколаївському районі і до якої входять органи управління та підпорядковані їм сили цивільного захисту, відповідні суб'єкти господарювання, які виконують завдання цивільного захисту.

3. Метою створення районної ланки є здійснення заходів щодо захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій у мирний час та в особливий період у Миколаївському районі.

4. Завданнями районної ланки є:

забезпечення готовності органів управління та підпорядкованих їм сил цивільного захисту до дій, спрямованих на запобігання і реагування на надзвичайні ситуації або небезпечні події;

організація та здійснення заходів щодо захисту населення і територій району від надзвичайних ситуацій;

планування заходів цивільного захисту;

організація та здійснення заходів із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій;

проведення рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, організація життєзабезпечення постраждалого населення;

ліквідація наслідків надзвичайних ситуацій або небезпечних подій;

проведення моніторингу і прогнозування виникнення надзвичайних ситуацій та їх розвитку, визначення ризиків їх виникнення на території району, оцінка соціально-економічних наслідків надзвичайних ситуацій, визначення на основі прогнозованих даних обсягу потреби в силах, засобах, матеріальних та фінансових ресурсах;

ліквідація медико-санітарних наслідків надзвичайних ситуацій та епідемій, надання екстреної медичної допомоги постраждалим у зоні надзвичайної ситуації, здійснення заходів медичного забезпечення;

навчання населення щодо поведінки та дій у разі виникнення надзвичайної ситуації;

організація і проведення підготовки керівного складу та фахівців органів місцевого самоврядування, суб'єктів господарювання, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів цивільного захисту;

здійснення заходів щодо створення, використання, утримання та ремонту фонду захисних споруд цивільного захисту для укриття населення;

створення, збереження і раціональне використання місцевого матеріального резерву, необхідного для запобігання і реагування на надзвичайні ситуації;

забезпечення сталого функціонування суб'єктів господарювання і територій в особливий період;

здійснення заходів щодо соціального захисту постраждалого населення; інші завдання, визначені законом.

5. Безпосереднє керівництво діяльністю районною ланкою здійснює голова Миколаївської районної державної адміністрації.

6. Районна ланка складається з органів управління та підпорядкованих їм сил і засобів цивільного захисту, відповідних суб'єктів господарювання.

7. До складу районної ланки входять органи управління та підпорядковані їм сили цивільного захисту, відповідні суб'єкти господарювання згідно з додатком 1.

На структурні підрозділи Миколаївської районної державної адміністрації, територіальні органи міністерств, інших центральних органів виконавчої влади в рамках районної ланки територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту Миколаївської області покладається виконання функцій згідно з додатком 2.

8. Органами управління цивільного захисту є:

на місцевому рівні – відділ оборонної роботи та цивільного захисту Миколаївської райдержадміністрації, Миколаївське районне управління Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Миколаївській області, виконавчі комітети міських, селищних, сільських рад;

на об'єктовому рівні – керівні органи підприємств, установ та організацій, а також підрозділи (посадові особи) з питань цивільного захисту які утворюються (призначаються) такими органами відповідно до законодавства.

9. Для забезпечення управління у режимі повсякденного функціонування органами управління та силами цивільного захисту, координації їх дій

здійснення цілодобового чергування та забезпечення функціонування системи збору, оброблення, узагальнення та аналізу інформації про обстановку в районах виникнення надзвичайних ситуацій у районній ланці функціонують:

1) на місцевому рівні:
 структурні підрозділи райдержадміністрації;
 оперативно-чергові (чергові, диспетчерські) служби територіальних органів центральних органів виконавчої влади, підприємств, установ та організацій (у разі їх утворення);

2) на об'єктовому рівні - чергові (диспетчерські) служби підприємств, установ та організацій (у разі їх утворення).

10. Для забезпечення сталого управління районною ланкою і виконання функцій, передбачених на особливий період, використовується державна система пунктів управління.

11. Для управління районною ланкою використовується телекомунікаційна мережа загального користування, телекомунікаційна мережа спеціального призначення та внутрішньообласна система оповіщення.

12. Для координації діяльності органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій, пов'язаної із забезпеченням техногенно-екологічної безпеки, захисту населення і територій від наслідків надзвичайних ситуацій, запобігання виникненню надзвичайних ситуацій і реагування на них, функціонують:

на місцевому рівні – місцева комісія з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій при Миколаївській районній державній адміністрації;

на об'єктовому рівні – комісії з питань надзвичайних ситуацій підприємств, установ та організацій.

Діяльність зазначених комісій провадиться відповідно до положень про них.

13. Для координації робіт з ліквідації наслідків конкретної надзвичайної ситуації на місцевому та об'єктовому рівнях, у разі потреби, утворюються спеціальні комісії з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації. Рішення про утворення такої комісії приймає відповідно або керівник районної ланки, або керівник суб'єкта господарювання у разі виникнення надзвичайної ситуації відповідного рівня.

До утворення спеціальної комісії з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій або призначення керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, організацію заходів з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюють відповідні комісії з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій.

14. До складу сил цивільного захисту районної ланки входять згідно з додатком 3:

Миколаївське районне управління Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Миколаївській області;

комунальні, об'єктові аварійно-рятувальні служби та аварійно-рятувальні служби громадських об'єднань;

об'єктові та районні формування цивільного захисту;

об'єктові спеціалізовані служби цивільного захисту.

До складу спеціалізованих служб цивільного захисту районної ланки включаються органи управління, суб'єкти господарювання за переліком згідно з додатком 4.

Спеціалізовані служби провадять свою діяльність відповідно до положення про службу, що затверджується або органом, або суб'єктом господарювання, який утворив таку службу.

15. Облік сил цивільного захисту здійснює Миколаївське районне управління Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Миколаївській області та відділ оборонної роботи та цивільного захисту Миколаївської районної державної адміністрації.

16. Залежно від масштабу і особливостей надзвичайної ситуації, що прогнозується або виникла на території Миколаївського району або окремої адміністративно територіальної одиниці, об'єкта, встановлюється один із таких режимів функціонування районної ланки:

повсякденного функціонування;

підвищеної готовності;

надзвичайної ситуації;

надзвичайного стану.

17. В умовах нормальної виробничо-промислової, радіаційної, хімічної, сейсмічної, гідрогеологічної, гідрометеорологічної, техногенної та пожежної обстановки та за відсутності епідемій, епізоотій, епіфітотій районна ланка функціонує в режимі повсякденного функціонування.

18. Основними завданнями, що виконуються районною ланкою у режимі повсякденного функціонування, є:

забезпечення спостереження, гідрометеорологічного прогнозування та здійснення контролю за станом навколишнього природного середовища та небезпечних процесів, що можуть призвести до виникнення надзвичайних ситуацій на потенційно небезпечних об'єктах, об'єктах підвищеної небезпеки і прилеглих до них територіях, а також на територіях, на яких існує загроза виникнення геологічних та гідрогеологічних явищ і процесів;

забезпечення здійснення планування заходів цивільного захисту;

здійснення цілодобового чергування пожежно-рятувальних підрозділів;

розроблення і виконання цільових та науково-технічних програм запобігання виникненню надзвичайних ситуацій і зменшення можливих втрат;

здійснення планових заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, забезпечення безпеки та захисту населення і територій від таких ситуацій, а також заходів щодо підготовки до дій за призначенням органів управління та сил цивільного захисту;

забезпечення готовності органів управління та сил цивільного захисту до дій за призначенням;

організація підготовки фахівців цивільного захисту, підготовка керівного складу та фахівців, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів щодо цивільного захисту, навчання населення діям у разі виникнення надзвичайних ситуацій;

створення і поновлення місцевого матеріального резерву для запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, ліквідації їх наслідків;

організація та проведення моніторингу надзвичайних ситуацій, визначення ризиків їх виникнення;

підтримання у готовності автоматизованих систем централізованого оповіщення про загрозу або виникнення надзвичайних ситуацій.

19. Підставами для тимчасового введення в районі або в межах конкретної його території для районної ланки режиму підвищеної готовності є загроза виникнення надзвичайної ситуації місцевого рівня.

20. Основними завданнями, що виконуються районною ланкою у режимі підвищеної готовності, є:

здійснення оповіщення органів управління та сил цивільного захисту, а також населення про загрозу виникнення надзвичайної ситуації та інформування його про дії у можливій зоні надзвичайної ситуації;

формування оперативних груп для виявлення причин погіршення обстановки та підготовки пропозицій щодо її нормалізації;

посилення спостереження та контролю за гідрометеорологічною обстановкою, ситуацією на потенційно небезпечних об'єктах, території об'єкта підвищеної небезпеки та/або за його межами, території, на якій існує загроза виникнення геологічних та гідрогеологічних явищ і процесів, а також здійснення постійного прогнозування можливості виникнення надзвичайних ситуацій та їх масштабів;

уточнення (у разі потреби) планів реагування на надзвичайні ситуації, здійснення заходів щодо запобігання їх виникненню;

уточнення та здійснення заходів щодо захисту населення і територій від можливих надзвичайних ситуацій;

приведення у готовність наявних сил і засобів цивільного захисту, залучення у разі потреби додаткових сил і засобів.

21. Підставами для тимчасового введення в районі або в межах конкретної його території для районної ланки територіальної підсистеми

режиму надзвичайної ситуації є виникнення надзвичайної ситуації, що класифікується як ситуація місцевого рівня.

Рівень надзвичайної ситуації визначається відповідно до Порядку класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24 березня 2004 року № 368.

22. Основними завданнями, що виконуються районною ланкою у режимі надзвичайної ситуації, є:

введення в дію планів реагування на надзвичайні ситуації;

здійснення оповіщення органів управління та сил цивільного захисту, а також населення про виникнення надзвичайної ситуації та інформування його про дії в умовах такої ситуації;

призначення керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та утворення у разі потреби спеціальної комісії з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації;

визначення зони надзвичайної ситуації;

здійснення постійного прогнозування зони можливого поширення надзвичайної ситуації та масштабів можливих наслідків;

організація робіт з локалізації і ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, залучення для цього необхідних сил і засобів;

організація та здійснення заходів щодо життєзабезпечення постраждалого населення;

організація та здійснення (у разі потреби) евакуаційних заходів;

організація і здійснення радіаційного, хімічного, біологічного, інженерного та медичного захисту населення і територій від наслідків надзвичайної ситуації;

здійснення безперервного контролю за розвитком надзвичайної ситуації та обстановкою на аварійних об'єктах і прилеглих до них територіях;

інформування органів управління цивільного захисту та населення про розвиток надзвичайної ситуації та заходи, що здійснюються.

23. Режим підвищеної готовності та режим надзвичайної ситуації в районі вводиться розпорядженням голови Миколаївської районної державної адміністрації.

У період дії надзвичайного стану, у разі його введення, районна ланка функціонує відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та з урахуванням особливостей, що визначаються згідно із Законом України «Про правовий режим надзвичайного стану» та іншими нормативно-правовими актами.

24. З моменту оголошення рішення про мобілізацію (крім цільової) або доведення його до виконавців стосовно прихованої мобілізації чи введення воєнного стану в Україні або в окремих її місцевостях, районна ланка переводиться у режим функціонування в умовах особливого періоду.

Переведення районної ланки у режим функціонування в умовах особливого періоду здійснюється відповідно до актів Президента України, Кабінету Міністрів України, плану цивільного захисту на особливий період.

В особливий період районна ланка функціонує відповідно до вимог Кодексу цивільного захисту України та з урахуванням особливостей, що визначаються згідно із законами України «Про правовий режим воєнного стану» та «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію», а також іншими нормативно-правовими актами.

25. Для організації діяльності районної ланки Миколаївською районною державною адміністрацією розробляється план основних заходів цивільного захисту району на відповідний рік.

26. Для здійснення заходів щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій районною державною адміністрацією, органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання із чисельністю працюючого персоналу більш як 50 осіб розробляються плани реагування на надзвичайні ситуації.

27. Функціонування районної ланки в особливий період здійснюються відповідно до плану цивільного захисту на особливий період.

28. З метою організації заходів щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій на об'єктах підвищеної небезпеки розробляються плани локалізації і ліквідації наслідків аварій.

29. З метою організації взаємодії між органами управління та силами цивільного захисту районної ланки під час ліквідації наслідків конкретних надзвичайних ситуацій, зазначеними органами та силами відпрацьовуються плани взаємодії.

30. Організаційно-методичне керівництво плануванням діяльності районної ланки здійснює Миколаївське районне управління Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Миколаївській області.

31. З метою забезпечення здійснення заходів у районній ланці щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій проводяться постійний моніторинг і прогнозування таких ситуацій.

32. Органи управління цивільного захисту здійснюють збір, аналіз, оброблення, зберігання та передачу інформації з питань цивільного захисту та зобов'язані надавати населенню через засоби масової інформації оперативну та достовірну інформацію про загрозу виникнення та/або виникнення

надзвичайних ситуацій з визначенням меж їх поширення і наслідків, а також про способи та методи захисту від них.

Оприлюднення інформації про наслідки надзвичайних ситуацій здійснюється відповідно до законодавства про інформацію.

Інформування з питань цивільного захисту здійснюється за формами та у строки, встановлені Державною службою України з надзвичайних ситуацій.

33. Керівництво проведенням аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт в територіальній підсистемі під час ліквідації наслідків надзвичайної ситуації та управління силами цивільного захисту, які залучаються до таких робіт, здійснює керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації, який діє відповідно до статті 75 Кодексу цивільного захисту України.

Залежно від рівня надзвичайної ситуації керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації призначається:

районною державною адміністрацією у разі виникнення надзвичайної ситуації місцевого рівня – один із заступників голови Миколаївської районної державної адміністрації;

міськими, селищними, сільськими радами у разі виникнення надзвичайної ситуації об'єктового рівня – міський, селищний, сільський голова;

суб'єктом господарювання у разі виникнення надзвичайної ситуації відповідного об'єктового рівня – керівник або один із заступників керівника суб'єкта господарювання відповідно до затвердженого розподілу обов'язків.

34. Для безпосередньої організації і координації аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації утворюється штаб з ліквідації її наслідків, який є робочим органом керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

Рішення про утворення та ліквідацію такого штабу, його склад приймає керівник робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

35. Основну частину робіт, пов'язаних з реагуванням на надзвичайну ситуацію або усуненням загрози її виникнення, виконують сили цивільного захисту підприємства, установи чи організації, де виникла така ситуація, з наданням їм необхідної допомоги силами цивільного захисту адміністративно-територіальної одиниці, на території якої розташоване таке підприємство, установа чи організація, а також відповідними підрозділами Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Миколаївській області, Міністерства оборони України, Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства охорони здоров'я України тощо.

До виконання зазначених робіт насамперед залучаються сили цивільного захисту територіальних органів виконавчої влади, до сфери управління яких належить об'єкт, на якому сталася аварія, що призвела до виникнення надзвичайної ситуації, сили цивільного захисту ланки територіальної підсистеми чи територіальної підсистеми.

Залучення сил цивільного захисту до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється органами управління, яким підпорядковані такі сили, відповідно до планів реагування на надзвичайні ситуації.

У разі потреби до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій за рішенням керівника робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації залучаються додаткові сили цивільного захисту.

Залучення сил цивільного захисту до проведення заходів цивільного захисту в особливий період здійснюється згідно з планом цивільного захисту на особливий період.

36. Аварійно-рятувальні та інші невідкладні роботи проводяться відповідно до порядку, що визначається інструкціями, правилами, статутами, іншими нормативно-правовими актами та нормативними документами щодо дій у надзвичайних ситуаціях.

37. До робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, які виконуються в територіальній підсистемі та її ланках, можуть залучатися Збройні Сили України, інші військові формування та правоохоронні органи спеціального призначення відповідно до Конституції і законів України.

38. До робіт із запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків можуть залучатися на добровільних або договірних засадах громадські об'єднання, за наявності в них учасників, які залучаються до таких робіт, відповідного рівня підготовки у порядку, визначеному керівництвом такого об'єднання або керівником робіт з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.

39. Сили цивільного захисту, крім добровільних формувань цивільного захисту, укомплектовуються персоналом (кадрами) та забезпечуються засобами цивільного захисту з урахуванням необхідності проведення робіт у автономному режимі протягом не менше трьох діб.

40. У територіальній підсистемі та її ланках з метою своєчасного запобігання і ефективного реагування на надзвичайні ситуації організовується взаємодія з питань:

визначення органів управління, які безпосередньо залучаються до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, склад і кількість сил (засобів) реагування на них;

погодження порядку здійснення спільних дій сил цивільного захисту під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій з визначенням основних завдань, місця, часу і способів їх виконання;

організації управління спільними діями органів управління та сил цивільного захисту під час виконання завдань за призначенням;

усебічного забезпечення спільних заходів, що здійснюватимуться органами управління та підпорядкованими їм силами цивільного захисту, в

тому числі, взаємного надання допомоги транспортними, інженерними, матеріальними, технічними та іншими засобами.

41. Залежно від обставин, масштабу, характеру та можливого розвитку надзвичайної ситуації, взаємодія організовується на регіональному, місцевому та об'єктовому рівні між територіальними органами центральних органів виконавчої влади, місцевими органами виконавчої влади, їх силами, а також суб'єктами господарювання.

42. З метою запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, мінімізації їх можливих наслідків, організації узгодженого реагування сил цивільного захисту на небезпечні події та надзвичайні ситуації між оперативно-черговими (черговими, диспетчерськими) службами органів виконавчої влади, місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій і оперативно-черговими службами Головного управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в Миколаївській області організується обмін інформацією про загрозу або виникнення небезпечної події, надзвичайної ситуації та хід ліквідації її наслідків у сфері відповідальності відповідної чергової служби.

43. Взаємодія під час здійснення заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій та під час ліквідації їх наслідків організовується через спеціально призначену оперативну групу райдержадміністрації. Повноваження оперативної групи визначаються райдержадміністрацією.

44. Забезпечення фінансування районної ланки здійснюється за рахунок коштів районного бюджету та бюджетів селищних, сільських рад, коштів суб'єктів господарювання, інших не заборонених законодавством джерел.

Начальник відділу оборонної роботи та
цивільного захисту Миколаївської
райдержадміністрації



В'ячеслав СЕРГІЙЧУК